

Упоредни приказ случајева Хонг Конга, Оландских острва и предлога Србије за решење статуса КиМ

	<b>Хонг Конг</b>	<b>Оландска острва</b>	<b>Косово и Метохија</b>
Основне карактеристике случаја	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1997. враћен под сувереност Кине – после 155 година британске колонијалне власти</li> <li>• Већинско становништво – кинеско (95%)</li> <li>• Сино-британски споразум 1984. из ког проистиче Основни закон ХК</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Након рата између Шведске и Русије, 1808-09. године, Русија припаја Финску и ОО</li> <li>• Већинско становништво – шведско (95%)</li> <li>• Финска постаје независна 1917. године</li> <li>• После 1917. године 96,2% пунолетног становништва потписало петицију за припајање Шведској</li> <li>• 1921. године, Лига народа одлучује да ОО остају под суверенитетом Финске уз висок степен аутономије</li> <li>• Тренутни уставно-правни оквир: Закон о аутономији ОО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Од јуна 1999. под међународном управом УН (8 година);</li> <li>• Већинско становништво – албанско (81%)</li> <li>• Тренутни уставно-правни оквир: Резолуција 1244 СБ УН, Устав Србије и Уставни оквир привремене самоуправе;</li> <li>• Предлог: међународно гарантован споразум о статусу КиМ, нова резолуција СБ УН, Устав Србије и Устав КиМ; Споразум орочен на 20 година.</li> </ul>

<p>Уставно-правна дефиниција територије</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Придржавајући се националног јединства и територијалног интегритета и имајући у виду историју ХК и њену реалност, НРК је одлучила да, по поновном успостављању суверености над ХК, у складу с одредбама члана 31 Устава НРК, успостави ХК као посебну управну област. (Заједничка сино-британска декларација, члан 3.1)</li> <li>• Посебна управна област ХК биће непосредно под влашћу Централне народне владе НРК. Посебна управна област ХК уживаће висок степен аутономије, осим у спољним и одбрамбеним пословима за које је одговорна Централна народна влада НРК. (Заједничка сино-британска декларација, члан 3.2)</li> <li>• Држава може, када је потребно, успоставити посебне управне области. Системи успостављени у посебним управним областима биће прописани законом усвојеним у Свекинеском националном конгресу, у светлу специфичних услова. (Устав НРК, члан 31)</li> </ul>	<p>сходно члану 120 устава Финске</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Признаје се сувереност Финске над ОО. (Одлука Савета Лиге народа о ОО, члан 31)</li> <li>• Територија Финске је недељива. Националне границе не могу бити мењане без сагласности Скупштине. (Устав Финске, одељак 4 – Територија Финске)</li> <li>• ОО имају самоуправу у складу с оним што је посебно наведено у Акту о аутономији ОО. (Устав Финске, одељак 120 – Посебни статус ОО)</li> <li>• ОО су аутономна, као што је овим прописано. (Акт о аутономији ОО, одељак 1 – Аутономија ОО)</li> <li>• ОО обухвата територију коју има у тренутку ступања овог Акта на снагу, као и непосредно припадајуће територијалне воде, у складу са ступањем на снагу граница територијалних вода Финске. Ако се јурисдикција и сувереност државе [Финске] буде протезала изван [садашњих] граница територијалних вода, јурисдикција и сувереност ОО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• „ ... полазећи од тога да је Покрајина КиМ саставни део територије Србије, да има положај суштинске аутономије у оквиру суверене државе Србије и да из таквог положаја Покрајине Косово и Метохија следе уставне обавезе свих државних органа да заступају и штите државне интересе Србије на Косову и Метохији у свим унутрашњим и спољним политичким односима“ (Устав Србије, преамбула)</li> <li>• „Република Србија има АП Војводину и АП КиМ. Суштинска аутономија АП КиМ уредиће се посебним законом који се доноси по поступку предвиђеним за промену Устава.“ (Устав Србије, члан 182 став 2)</li> <li>• „...Поново потврђујући приврженост свих држава чланица суверенитету и територијалном интегритету СР Југославије и других држава у региону, како је наведено у Хелсиншком документу и анексу 2...“ (Резолуција 1244 СБ УН, преамбула)</li> </ul>
---	---	---	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Посебна управна област ХК неопдељиви је део НРК (Основни закон ХК, члан 1)</li> </ul>	<p>такође могу бити проширени, према договору државе и ОО. (Акт о аутономији ОО, одељак 2 – Територија ОО)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• „Потврђујући позивање у претходним резолуцијама на суштинску аутономију и значајну самоуправу за Косово“ (Резолуција 1244 СБ УН, преамбула)</li> <li>• „...устостављање привремене управе за Косово као дела међународног цивилног присуства под којим народ Косова може уживати суштинску аутономију унутар Савезне Републике Југославије...“ (Резолуција 1244 СБ УН, анекс 2, тачка 5)</li> </ul>
Надлежности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Искључива надлежност Кине: спољна политика, одбрана, законодавни надзор;</li> <li>• Искључива надлежност ХК: све остало</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Искључива надлежност Финске: спољна политика, одбрана, имиграциона политика пореска политика, законодавни надзор</li> <li>• Подељена надлежност: спољна трговина, кривично и радно право и здравство</li> <li>• Политика сарадње: цивилна заштита</li> <li>• Искључива надлежност ОО: домицилно држављанство, јавни ред и безбедност, успостављање додатних и општинских пореза, колективни уговори радника са ОО, просторно планирање,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Резервисана надлежност Србије: спољна политика, контрола граница, заштита српског верског и културног наслеђа;</li> <li>• Одбрана: резервисана надлежност Србије која се не примењује на КиМ;</li> <li>• Политике сарадње: монетарна политика, царинска политика</li> <li>• Искључива надлежност КиМ: све остало (буџет, економска политика, пољопривреда, медији, образовање, заштита животне средине, омладина, спорт, фискална политика, унутрашњи</li> </ul>

		заштита животне средине, заштита историјске и културне баштине, образовање	послови, здравство, енергетика, инфраструктура, запошљавање...)
Подела власти	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ХК има законодавну власт у областима искључиве надлежности, али Свекинески национални конгрес може укинути законе које донесе Законодавни савет ХК.</li> <li>• Кина учествује у избору шефа територије и владе (<i>Chief Executive</i>)</li> <li>• ХК има независтан, потпуно заокружен судски систем.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ОО имају скупштину и владу</li> <li>• Гувернер ОО представља Финску, именује га председник државе у договору са председником скупштине Оландских острва.</li> <li>• Оландска делегација је заједничко тело Финске и ОО. Решава одређен број спорова</li> <li>• Скупштина ОО има законодавну власт у искључивим надлежностима</li> <li>• Министарство правде Финске, делегација ОО и председник Финске учествују у законодавном надзору</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• КиМ самостално бира и уређује своје институције – Србија се не меша;</li> <li>• КиМ има законодавну власт у областима искључиве надлежности КиМ и у другим случајевима утврђеним споразумом; Србија не може мењати или укидати законе КиМ;</li> <li>• КиМ има извршну власт</li> <li>• КиМ има независтан, потпуно заокружен судски систем надлежан за спорове у искључивој надлежности КиМ и у другим случајевима утврђеним споразумом; Прелазни период: надзор ЕУ; међународне судије.</li> </ul>
Учешће у установама централне власти	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учешће грађана ХК на општим изборима за Свекинески национални конгрес (посланици у Пекингу)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учешће грађана ОО на општим изборима за финску Скупштину (посланици у Хелсинкију)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учешће у извршној (МИП) и судској (посебно веће Уставног суда за случајеве уставне жалбе са КиМ) власти</li> </ul>
Спољна политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Кина – субјект међународног права;</li> <li>• У областима у искључивој надлежности, ХК преговара споразуме са другим државама и МО.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Финска – субјект међународног права</li> <li>• Влада ОО може предложити преговоре о одређеном споразуму одговарајућим државним властима</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Србија – субјект међународног права;</li> <li>• У областима у искључивој надлежности КиМ, КиМ преговара споразуме са другим државама и МО. Припрема</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ХК има самосталне међународне привредне (трговинске, финансијске и монетарне), саобраћајне, комуникационе, туристичке, културне и спортске односе.</li> <li>• У областима у надлежности Кине, ХК није укључен у преговоре и припрему споразума;</li> <li>• ХК – 33 трговинска/привредна представништва у земљама од сопственог интереса;</li> <li>• ХК – члан регионалних иницијатива и МО које то дозвољавају несuverеним територијама;</li> <li>• Кина – пружа дипломатско-конзуларну заштиту свим грађанима;</li> <li>• Министарство спољних послова има канцеларију за везу у ХК;</li> <li>• Статус страних ДКП у ХК – до нивоа генералног конзулата.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Влада ОО ће бити информисана о међународном споразуму који се тиче надлежности ОО</li> <li>• Ако постоји посебан разлог, Влада ОО може учествовати у преговорима у финској делегацији</li> </ul>	<p>споразума – у консултацијама са Србијом. Србија формално потписује споразуме уз потпис КиМ. У случају позивања Србије на одговорност за неиспуњавање међународних обавеза из надлежности КиМ, КиМ је одговоно <i>vis-a-vis</i> Србије;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• У областима у резервисаној надлежности Србије, представници КиМ укључени у преговоре и припрему споразума; Србија потписује;</li> <li>• КиМ – трговинска/привредна представништва у земљама од сопственог интереса;</li> <li>• КиМ – члан регионалних иницијатива и МО које то дозвољавају несuverеним територијама;</li> <li>• Србија – пружа дипломатско-конзуларну заштиту свим грађанима; канцеларије за конзуларне послове КиМ у ДКП Србије;</li> <li>• Министарство спољних послова има канцеларију за везу на КиМ;</li> <li>• Статус страних ДКП у Приштини – до нивоа генералног</li> </ul>
--	---	---	--

			конзулата.
Политика одбране	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одбрана је у ингеренцији Кине</li> <li>• Кинески гарнизон у ХК</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одбрана је у ингеренцији Финске</li> <li>• ОО су демилитаризована</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Привремено међународно војно присуство;</li> <li>• Демилитаризација КиМ</li> </ul>
Полиција	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ХК</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ОО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• КиМ</li> </ul>
Контрола граница	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ХК</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Финска</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Гранични прелази (копно и аеродроми) – полиција Србије</li> </ul>
Монетарна политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ХК има властиту централну банку и валуту</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Финска</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• КиМ има властиту централну банку и валуту;</li> <li>• Постепено усклађивање два система у складу са ЕУ захтевима.</li> </ul>
Царинска политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ХК има властиту царину</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Финска</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Хармонизација два система у складу са ЕУ стандардима</li> <li>• Србија – мониторинг</li> <li>• КиМ има своју царину.</li> </ul>
Заштита људских права у последњој инстанци	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ХК</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Финска</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уставни суд Србије; посебно веће за жалбе са КиМ</li> <li>• Ангажовање ЕУ мисије у реформи правосуђа КиМ</li> </ul>
Културна политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ХК</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ОО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Искључива надлежност КиМ, осим у обнови и заштити српског културног и верског наслеђа – Србија утврђује политику заштите и обнове и спроводи обнову;</li> <li>• Физичка заштита СВКН у сарадњи са међународним војним снагама и КПС.</li> </ul>
Европске интеграције		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Однос ОО према правном систему ЕУ регулисан је посебним протоколом (Протокол</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• КиМ наставља <i>STM</i> до почетка преговора о ССП када се Србија укључује по питањима из</li> </ul>

		<p>о Оланду) који је део финског уговора о приступању ЕУ. Тиме, Протокол може да се мења само уз сагласност свих држава чланица ЕУ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Парламент Оланда је донео одлуку да ОО такође треба да приступе ЕУ;</li> <li>• Влада ОО има право на учешће у припреми позиције Финске пре процеса одлучивања у ЕУ;</li> <li>• У случају непостизања заједничке позиције Финске и ОО, поред позиције Финске пред ЕУ се представља и позиција ОО.</li> </ul>	<p>резервисане надлежности Србије;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Србија и КиМ потписују ССП за КиМ као анекс ССП за Србију;</li> <li>• Даљи процес интеграција КиМ (кандидатура за чланство и преговори о приступању) води се у координацији са Србијом.</li> </ul>
--	--	--	--